

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT

Comisia economică, industrii și servicii
Nr.XX/163/26.04.2013

RAPORT **la propunerea legislativă privind redevența gazelor**

Comisia economică, industrii și servicii a fost sesizată, cu adresa **L106/2013**, pentru dezbateră în fond a *propunerii legislative privind redevența gazelor*, inițiată de domnul deputat Radu Mihai Popa, aparținând Grupului parlamentar PP-DD.

Dezbatăterile au avut loc în ședința de comisie din 23 aprilie 2013, în prezența majorității senatorilor și a următorilor invitați: din partea Ministrului delegat pentru energie, Mihai Albulescu secretar de stat, Corneliu Condrea director, din partea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, Viorel Alicuș director și din partea Autorității Naționale pentru Resurse Minerale, Ninel Paianjen, consilier.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare instituirea unor măsuri pentru valorificarea resurselor naționale de gaze naturale, urmărindu-se, printre altele, stabilirea unei noi valori a redevenței – fapt care, în opinia inițiatorului, va avea ca rezultat ameliorarea prețurilor la energie – scutirea de la plata redevenței, în anumite condiții, a utilizatorilor casnici, precum și instituirea obligației ca orice vânzare a zăcămintelor de gaze naturale să se efectueze numai după un referendum național favorabil acestei modalități de înstrăinare.

Au fost analizate Avizul negativ al Consiliului Legislativ, Punctul de vedere negativ al Guvernului și Avizele negative ale Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisiei pentru buget, finante, activitate bancară și piață de capital, reținându-se următoarele aspecte:

Prezenta propunere nu ține seama de directivele europene în materie, transpuse în legislația națională; astfel, domeniul gazelor naturale este reglementat prin *Legea energiei și gazelor naturale nr.123/2012*, care transpune *Directiva 2009/72/CE privind normele comune pentru piața internă a energiei electrice și de abrogare a Directivei 2003/54/CE și Directiva 2009/73/CE privind normele comune pentru piața internă în*

sectorul gazelor naturale și de abrogare a Directivei 2003/55/CE, acte legislative ale Uniunii Europene care fac parte din cel de-al treilea pachet legislativ adoptat la nivelul Uniunii Europene în domeniul energiei și schimbărilor climatice.

Titlul II din actul normativ menționat reglementează deja, într-un mod compatibil cu dreptul european aplicabil, toate activitățile de producție, transport, distribuție, furnizare, înmagazinare a gazelor naturale, criteriile și procedurile pentru acordarea autorizațiilor/licențelor în acest sector, accesul pe piață și organizarea sectorului gazelor naturale în România.

Propunerea cuprinde mai multe texte care încalcă prevederile constituționale, așa cum sunt textele prin care se declară gazele naturale și zăcămintele de gaze naturale ca fiind în proprietatea poporului român și în administrarea Guvernului precum și cele prin care se prevede posibilitatea înstrăinării acestora.

Potrivit art. 136 alin.(3) din Constituție: *Bogățiile de interes public ale subsolului, spațiul aerian, apele cu potențial energetic valorificabil, de interes național, plajele, marea teritorială, resursele naturale ale zonei economice și ale platoului continental, precum și alte bunuri stabilite de legea organică, fac obiectul exclusiv al proprietății publice.*

În continuare, alin.(4) al art. 136 dispune că: *Bunurile proprietate publică sunt inalienabile. În condițiile legii organice, ele pot fi date în administrare regiilor autonome ori instituțiilor publice sau pot fi concesionate ori închiriate; de asemenea, ele pot fi date în folosință gratuită instituțiilor de utilitate publică.*

Prin urmare, zăcămintele de gaze se află în proprietatea publică, de principiu, a statului și nu a poporului care, nici din punct de vedere al dreptului intern, nici al dreptului internațional, nu este subiect de drept.

Pe de altă parte, întrucât potrivit Legii fundamentale, bunurile proprietate publică sunt inalienabile, orice înstrăinare - vânzare sau modalitate de scoatere din proprietatea statului a unor bunuri de interes public (rezervele de gaze), chiar și pentru cazuri excepționale, este interzisă. În aceste condiții, chiar și un eventual referendum apare ca neavenit, dar mai ales neconstituțional, întrucât, consultarea populației și, implicit, votul acesteia pe probleme de interes național nu se pot face cu încălcarea prevederilor constituționale.

În ceea ce privește redevența, se are în vedere schimbarea sistemului de stabilire a acesteia, respectiv renunțarea la sistemul redevențelor stabilite prin lege și introducerea sistemului redevențelor negociabile, fără însă a se stabili, cel puțin la nivel principial, elementele în funcție de care urmează a se negocia redevența. Tot în materia redevențelor, se dispune posibilitatea modificării unilateral a redevenței din inițiativa concedentului, renunțându-se astfel, la prevederile legale privind stabilitatea cadrului normativ și a cadrului contractual consacrat în mod constant în domeniul investițiilor petroliere.

Conținutul propunerii legislative nu este sistematizat în acord cu normele de tehnică legislativă, nu instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă

la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă, textului lipsindu-i succesiunea logică a ideilor și coerența reglementării.

Luând în considerare conținutul propunerii legislative, avizele primite precum și punctele de vedere exprimate în comisie de reprezentanții Guvernului, membrii Comisiei economice, industriei și servicii au hotărât cu majoritate de voturi, să adopte **raport de respingere**.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **organice** și urmează să fie votat în conformitate cu prevederile art.76 alin(1) din Constituția României.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.88 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Senatul este primă Cameră sesizată.

PREȘEDINTE,

Senator Lucian ILIESCU

SECRETAR,

Senator Neagu MIHAI